



Dato: 29. oktober 2019

Kontaktoplysninger

Vej- og Ejendomscenter

Stab & Administration

Rønnedevej 9
4100 Ringsted

Dir.: +45 57 62 68 58

Mail: adin@ringsted.dk

vejogejendom@ringsted.dk

EAN: 5798007642495

Genopretningsplan for anlægsområdet – notat om indgåelse af rammeaftaler vedr. rådgiverydelser

Indledning

Ringsted Kommunes byråd besluttede den 25. juni 2019 at tage en række administrative tiltag til efterretning i forbindelse med genopretningsplan for anlægsområdet. Et af tiltagene var, at der skulle indgås én eller flere rammeaftaler med én eller flere rådgivere med henblik på at minimere brugen af tid og ressourcer på rådgiverydelser i forbindelse med udførelse af mindre anlægsopgaver.

Status på indgåede rådgiveraftaler siden 1. januar 2018

Med henblik på at kortlægge behovet for rådgiverydelser har administration skabt et samlet overblik over de rådgiveraftaler, der siden 1. januar 2018 er blevet indgået på anlægsområdet.

Der er indgået i alt 25 rådgiveraftaler med en samlet økonomisk ramme på kr. 20.087.750. Oversigt fremgår af **bilag 1**.

Genstandsfeltet for rådgiveraftalerne er meget differentieret og omhandler blandt andet rådgivning inden for bygningskonstruktion, statik, belægning, tagreovering, byggemodning, broreovering, vejanlæg, etablering af naturgræsbane, samt udskiftning af klinker i svømmehal. Oprensningen er ikke udtømmende.

Hovedparten af rådgiveraftalerne (22 ud af 25) ligger inden for en relativ beskeden økonomisk ramme på kr. 40.000 - 600.000, med en gennemsnitlig økonomi pr. aftale på ca. kr. 263.000.

Tre rådgiveraftaler er toneangivende i relation til den forbrugte økonomi, idet disse optager mere end 70 % af den samlede økonomi for rådgiveraftalerne totalt set:

- Rådgiveraftale med Gottlieb Paludan Architects vedr. totalrådgivning i forbindelse med opførelse af pavillon på Torvet, økonomisk ramme på kr. 1.600.000.
- Rådgiveraftale med Rubow Arkitekter vedr. totalrådgivning i forbindelse med gennemførelse af helhedsplan, etape 2, for Ringsted Sport Center, økonomisk ramme kr. 3.093.500.



Ringsted
Kommune

- Rådgiveraftale med COW vedr. totalrådgivning i forbindelse med erhvervsudvikling af Jordemodervej, økonomisk ramme på kr. 9.600.000.

Rammeaftaler

En rammeaftale er i relation til rådgivning kendetegnet ved at være en løbende aftale mellem på den ene side én eller flere udbydere, og på den anden side én eller flere rådgivere. Formålet med en rammeaftale er bl.a. at fastsætte vilkårene for de kontrakter, der skal indgås i løbet af rammeaftalens løbstid (maksimalt 4 år), navnlig med hensyn til pris og påtænkte mængder. En rammeaftale indebærer som udgangspunkt ikke en købsforpligtelse for ordregiver. Ordregiver vil således frit kunne vælge at benytte rammeaftalen.

Fordele

Fordelen ved at gøre brug af en rammeaftale er, at man som ordregiver ikke skal gennemføre nye udbud hver gang, der er behov for at foretage et indkøb – dette dog alene under forudsætning af, at den pågældende ydelse har været omfattet af den udbudte rammeaftale.

Ulemper

En potentiel ulempe ved at indgå en rammeaftale med en længerevarende løbetid er, at man på tidspunktet for rammeaftalens indgåelse fastsætter prisniveauet for ydelsernes udførelse (under inddragelse af en årlig reguleringsfaktor). Med fastsættelse af prisniveau afskæres man som ordregiver fra at kunne prisafprøve markedet i den periode rammeaftalen pågår.

Endnu en ulempe ved anvendelse af en rammeaftale er, at det som ordregiver kan være vanskeligt at påvirke balancen mellem aftaleindgåelser med hhv. store og små/mellemstore virksomheder. Med et bredt og varieret behov for rådgiverydelser vil det formentlig være nødvendigt at indgå indtil flere rammeaftaler, såfremt små og mellemstore virksomheder skal kunne komme i betragtning til opgaveløsningen, mens større rådgivervirksomheder vil kunne understøtte samtlige faglige rådgiverdiscipliner under blot én rammeaftale.

En tredje potentiel ulempe ved at indgå en rammeaftale er, at mulighed for at sikre innovation og kvalitetsudvikling i opgaveløsningen kan blive reduceret. Begrundelsen herfor er, at det for ordregiver på tidspunktet for rammeaftalens indgåelse kan være vanskeligt at definere krav til rådgiverydelser og den deraf afledte opgaveløsning, såfremt opgaven på dette tidspunkt ikke er kendt.

Tildeling til én rådgiver

Udbydes rådgiverydelser under en rammeaftale med én rådgiver, skal tildelingen af kontrakt ske på grundlag af vilkår, som på forhånd er fastsat i rammeaftalen.

Fordelen ved at indgå en rammeaftale med én rådgiver er, at træk på rammeaftalen kan ske nemt og hurtigt. Ulempen er, at man som ordregiver lægger alle æg i én kurv. Endnu en ulempe kan være, at Ringsted Kommunes behov for rådgiverydelser fagligt peger i mange retninger. Indgås der alene en rammeaftale med én rådgiver, så vil kravet til faglig bredde hos rådgiver med overvejende sandsynlighed bevirke, at antallet af rådgivervirksomheder, der kan byde ind på rammeaftalen, er



Ringsted
Kommune

begrænset. En sidste ulempe ved indgåelse af en rammeaftale med én leverandør er, at et sådant aftaleforhold kan blive statisk, idet der ikke kan indarbejdes mekanismer, der understøtter en fornyet konkurrencesituation i aftalens løbetid.

Tildeling til flere rådgivere

Udbydes rådgiverydelser under en rammeaftale med flere rådgivere, skal tildeling af kontrakt ske ved direkte tildeling eller ved miniudbud, eller en kombination heraf.

Direkte tildeling skal ske på grundlag af dels rammeaftalens bestemmelser, dels objektive kriterier, som skal fastsættes af ordregiver i udbudsmaterialet. Kravet om anvendelse af objektive kriterier medfører, at Ringsted Kommune som ordregiver ikke frit kan vælge, hvem af rammeaftalens parter, der skal indgås kontrakter med.

Tildeling af kontrakt ved miniudbud skal ske på samme vilkår, som var gældende i forbindelse med tildeling af rammeaftalen. Derudover vil opgavespecifikke vilkår for kontrakten typisk skulle ekspliciteres yderligere. De specificerede vilkår må dog ikke afvige fra de vilkår, der fremgår af den oprindeligt udbudte rammeaftale. Fordelen ved miniudbud er, at ordregiver gives mulighed for at tilpasse vilkår til en konkret opgaveudførelse. Ulempen er, at tildelingsmetoden kan være omstændig og ressourcekrævende.

Udbudsloven og tjenesteydelseskontrakter under EU-tærskelværdien

Udbudslovens afsnit IV og V (§§ 191-193) giver ordregiver mulighed for at indgå tjenesteydelseskontrakter på lempelige procesmæssige vilkår, såfremt den samlede kontraktværdi ligger under kr. 1.645.367 (EU-tærskelværdien).

Vurderes en kontrakt at være uden klar grænseoverskridende interesse, hvilket typisk vil være tilfældet for mindre rådgiverkontrakter med en kontraktværdi under kr. 500.000, vil Ringsted Kommune som ordregiver kunne afløfte udbudspligten ved at sikre, at indkøb af en rådgiverydelse sker på markedsmæssige vilkår. I praksis kan dette effektueres ved, at der gennemføres en markedsafdækning og på grundlag heraf indhentes ét tilbud. Alternativt kan der indhentes to tilbud eller flere.

Fordelen ved at indgå rådgiverkontrakter med hjemmel i navnlig udbudslovens afsnit V (§ 193) er, at indkøb af rådgiverydelser vil kunne foretages på en måde, hvor tid og transaktionsomkostninger for såvel ordregiver som tilbudsgivende rådgivere minimeres.

Praksis

Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen har den 20. august 2019 udtalt sig om den seneste retspraksis fra EU-Domstolen om offentlige rammeaftaler. Udtalelsen er udarbejdet i forlængelse af en nyere dom (sag C-216/17) fra EU-Domstolen, hvori domstolen har forholdt sig til en række af de forpligtelser, som offentlige ordregivere er underlagt ved udbud og efterfølgende indkøb på en udbudt rammeaftale.

Efter Konkurrence- og Forbrugerstyrelsens vurdering følger det af dommen, at ordregiver skal fastlægge den samlede maksimale mængde af tjenesteydelser (i dette tilfælde rådgiverydelser), som kan være genstand for efterfølgende kontrakter, når der udbydes én eller flere rammeaftaler. Den samlede maksimale mængde af



Ringsted
Kommune

rådgiverydelser kan enten angives som et bestemt antal eller som rammeaftalens samlede forventede værdi. Fastsættes den samlede maksimale værdi i henhold til rammeaftalens samlede forventede værdi, er det et krav, at udbudsmaterialet skaber en tilstrækkelig gennemsigtighed for rådgiverne til, at de kan vurdere rammeaftalens indhold og omfang.

Udbyder Ringsted Kommune rådgiverydelser under én eller flere rammeaftaler, så vil kommunen være forpligtet til, forud for rammeaftalernes indgåelse, at fastlægge et realistisk niveau for den mængde af rådgiverydelser, der forventes aftaget inden for aftaleperioden. Fastsættelsen skal ske under overholdelse af proportionalitets- og gennemsigtighedsprincippet, således at det sikres, at ordregiver ikke kunstigt forhøjer den maksimale samlede værdi/mængde for rådgiverydelserne.

Er man som ordregiver usikker på sit samlede behov for rådgiverydelser over en nærmere fastsat periode, så kan det være en potentiel ulempe at udbyde ydelserne under én eller flere rammeaftaler. Begrundelsen herfor er, at hvis den maksimale samlede værdi overskrides i den enkelte rammeaftalens løbetid, så vil rammeaftalen have udtømt sin virkning – rammeaftalen vil dermed skulle udbydes på ny, med deraf afledte transaktionsomkostninger til følge.

Sammenfattende vurdering

Behovet for rådgiverydelser i forbindelse med udførelse af mindre anlægsopgaver i Ringsted Kommune fordeler sig bredt over en række fagdiscipliner. Størstedelen af de rådgiveraftaler, der har været indgået siden 1. januar 2018, ligger i et økonomisk interval mellem kr. 100.000 og 500.000.

Sådanne aftaler vil kunne konkurrenceudsættes i henhold til udbudslovens afsnit IV - V på procesmæssige vilkår, der minimerer transaktionsomkostningerne for både Ringsted Kommune og de bydende rådgivningsvirksomheder.

Ønskes kommunens behov for rådgiverydelser udbudt som én eller flere rammeaftaler, vil rammeaftalerne for rådgivning formentlig skulle puljeres på baggrund af fagdiscipliner. Det er undertegnede vurdering, at fordelene ved at lade rådgiverydelser udbydes som rammeaftaler mere end opvejes af ulemper som konkurrencenedsættelse, infleksibilitet og ressourceforbrug.

Sammenfattende er det vurderingen, at Ringsted Kommune stilles bedst ved at lade rådgiverydelser konkurrenceudsætte gennem separate udbud gennemført med hjemmel i udbudslovens afsnit IV - V.

/ Anders Ingemann



Ringsted
Kommune

Bilag 1: Oversigt over indgåede rådgiveraftaler siden 1. januar 2018

- Rådgiveraftale – Lyngkilde Rådgivende Ingeniører – kr. 125.000.
- Rådgiveraftale – Arkitektfirmaet John Veje – kr. 91.000
- Rådgiveraftale – Arkiplus – kr. 520.000
- Rådgiveraftale – MOE – kr. 180.000
- Rådgiveraftale – Fjerring – kr. 138.000
- Rådgiveraftale – COWI – kr. 390.250
- Rådgiveraftale – Østergaard bygge og indeklime – kr. 100.000
- Rådgiveraftale – Arkiplus – kr. 600.000
- Rådgiveraftale – SH Arkitekter – kr. 90.000
- Rådgiveraftale – Alfa Ingeniørerne – kr. 400.000
- Rådgiveraftale – John Veje Arkitekter – kr. 40.000
- Rådgiveraftale – Gottlieb Paludan Architects – kr. 1.600.000
- Rådgiveraftale – Hougaard Trafik – kr. 270.000
- Rådgiveraftale – Rambøll – kr. 110.000
- Rådgiveraftale – Jens Falk – kr. 45.000
- Rådgiveraftale – Spanggaard og Virenfelt – kr. 50.000
- Rådgiveraftale – COWI – kr. 435.000
- Rådgiveraftale – Spanggaard og Virenfelt – kr. 120.000
- Rådgiveraftale – Orbicon – kr. 600.000
- Rådgiveraftale – Orbicon – kr. 260.000
- Rådgiveraftale – Rubow Arkitekter – kr. 3.093.500
- Rådgiveraftale – Hundsbæk & Henriksen – kr. 375.000
- Rådgiveraftale – COWI – kr. 9.600.000
- Rådgiveraftale – MOE – kr. 380.000
- Rådgiveraftale – Dines Jørgensen – kr. 275.000

Genstandsfeltet for rådgiveraftalerne er blandt andet:

- Ny belægning på Sct. Hansgade
- Tagreovering på Dagmarskolen
- Bygherrerådgivning Ringsted Sundhedshus
- Totalrådgivning Ringsted Sport Center
- Ombygning af del af Eilekiersvej
- Byggemodning i Høm
- Broreovering
- Statik
- Nyt vejanlæg
- Etablering af ny naturgræsbane
- Udskiftning af klinker i Ringsted Svømmehal
- Erhvervsudvikling af Jordemodervej