

NOTAT		AffaldPlus⁺ <small>GENBRUG OG ENERGI</small>
Dato:	10. juli 2017	ABJ
Emne:	Storskralds- og haveaffaldsordning i Ringsted Kommune	

Indledning

Ringsted Kommune har anmodet AffaldPlus om beskrivelse af en ordning for indsamling af storskrald og haveaffald, svarende til ordningen som Slagelse Kommune tidligere i år har besluttet indført. Ordningen vil understøtte realiseringen af kommunernes affaldsplaner, i forhold til at øge genanvendelse og direkte genbrug, samt øge serviceniveauet generelt på affaldsområdet.

Storskraldsordningen skal betragtes som et supplement til de nye henteordninger for papir, pap, glas, metal, plast, bioaffald (efterfølgende benævnt fokusmaterialer) og restaffald, som Byrådet tidligere har besluttet hovedprincipperne for. Det forventes at disse ordninger indføres i oktober 2018.

Det anbefales, at storskralds- og haveaffaldsordningerne etableres som "Genbrugspladsernes henteordning", hvilket betyder, at det er AffaldPlus, som skal varetage indsamlingen af storskraldet med genbrugspladsernes mandskab og materiel. Alle behandlingsomkostninger finansieres via omkostningen for drift af genbrugspladserne. Boligenheder defineres jf. definitionerne ifm. drift af genbrugspladser.

Det foreslås, at Ringsted Kommune indgår aftale med AffaldPlus om storskralds- og haveaffaldsindsamling for perioden oktober 2018 til september 2023, altså for en periode på 5 år.

Som supplement til storskraldsordningen, belyses ligeledes muligheden for en haveaffaldsordning.

AffaldPlus har udarbejdet dette tilbud, som er opdelt på følgende måde:

1. Ordning for storskrald – storskraldsordning, inkl. administration
2. Ordning for haveaffald – haveaffaldsordning, inkl. administration
3. Prisregulering

Ordningerne 1 og 2 kan vælges uafhængigt af hinanden.

1. Storskraldsordning

Hvorfor en storskraldsordning

Administrationen i AffaldPlus og de seks interessentkommuner har i forbindelse med arbejdet med implementering af affaldsplanerne vurderet, at en effektiv storskraldsordning i fælles regi, vil understøtte affaldsplanernes målsætning om at øge genbrug og genanvendelse. En storskraldsordning i Ringsted Kommune skal derfor ses som et element i en ordning som på sigt forventes at blive drevet i fællesskab med de øvrige AffaldPlus-kommuner. Indtil det sker, vil ordningerne blive drevet på baggrund af en bilateral aftale mellem den enkelte kommune og AffaldPlus.

Overordnet er etableringen af en storskraldsordning i Ringsted Kommune således begrundet i:

- Øget direkte genbrug
- Øget genanvendelse
- Øget service
- Mulighed for at AffaldPlus kan afprøve konceptet "Genbrugspladsernes henteordning"

NOTAT		AffaldPlus⁺ GENBRUG OG ENERGI
Dato:	10. juli 2017	ABJ
Emne:	Storskralds- og haveaffaldsordning i Ringsted Kommune	

Genbrug

Direkte genbrug er et vigtigt element i den foreslåede storskraldsordning. Det er derfor vigtigt at præcisere, at der i dette notat skelnes mellem genanvendelse af materialer og genbrug i betydningen anvendelse af en genstand til dens oprindelige formål. Genbrug anvendes ofte i daglig tale som en fællesbetegnelse for genbrug og genanvendelse.

En storskraldsordning vil gøre det muligt at "redde" indbogenstande, haveredskaber, køkkenudstyr og andre effekter fra husstandene til direkte genbrug. En ny storskraldsordning skal således have fokus på at sikre, at alle emner, der fortsat kan anvendes, evt. efter rengøring og mindre reparation, bliver genbrugt.

Genanvendelse

En storskraldsordning skal ses som et supplement til de tidligere beskrevne henteordninger, da det giver mulighed for at indsamle store papkasser, plastdunke og andre større emner fremstillet af de nævnte materialer.

En storskraldsordning vil ligeledes kunne styrke indsamlingen af WEEE (elektrisk og elektronisk affald), som er et andet fokusområde i Regeringens Ressourcestrategi. Storskraldsindsamling af hårde hvidevarer samt radio-, TV- og computerudstyr vil være et supplement til den eksisterende henteordning af småt elektronik i form af "pose-på-låg" og boks-ordningen.

Desuden giver en storskraldsordning mulighed for at indføre en målrettet indsamling af tøj. Det skønnes at størstedelen af det tøj, som borgerne kasserer, ville kunne genbruges eller genanvendes. I dag havner en del af tøjet i restaffaldet eller i småt brændbart på genbrugspladsen.

Det vil ligeledes være muligt at indsamle blød plast (folier mv.) i denne ordning. Der vil også kunne indtænkes fleksible muligheder fx i forbindelse med kampagner mv.

Service

I dag henvises alle borgere til genbrugspladserne med deres storskrald. En henteordning for storskrald vil således være en øget service til borgerne, som så ikke længere behøver at køre på genbrugspladsen. Dette vil i særlig grad hjælpe de borgere, der af forskellige årsager har vanskeligt ved at benytte genbrugspladserne. Det er samtidig en nivellering af service ift. haveboliger og samlede bebyggelser.

Beskrivelse af ordningen

Hvem omfatter ordningen

AffaldPlus anbefaler, at storskraldsordningen skal være obligatorisk – altså en fælles ordning. Det betyder, at alle de borgere, der er omfattet af ordningen, skal betale et årligt gebyr uanset i hvilket omfang de benytter ordningen. Borgerne skal altså betale for storskraldsordningen, men kan frit vælge, i hvilket omfang man vil bruge ordningen, eller om de hellere vil benytte genbrugspladsen, som også er en obligatorisk ordning.

En ordning i flere dele

En storskraldsordning kan bestå af flere delordninger, fordi det kræver forskellige hensyn at tilrettelægge en optimal og fornuftig indsamling for de forskellige typer bebyggelse.

En storskraldsordning kan derfor bestå af delordninger for følgende typer bebyggelse:

- Samlede bebyggelser i byområder med mindst 30 bo-enheder
- Samlede bebyggelser i byområder med mindre end 30 bo-enheder

Dato: 10. juli 2017

Emne: **Storskralds- og haveaffaldsordning i Ringsted Kommune**

- Haveboliger i byområder
- Bebyggelser i landområder
- Bebyggelser i sommerhusområder

I Ringsted Kommune er boligenhederne fordelt på ca. 5.600 i samlede bebyggelser - heraf ca. 3.250 i enheder med mindst 30, - ca. 9.100 haveboliger i alt både i byerne og i landzone, samt ca. 50 sommerhuse.

Hvor ofte skal affaldet hentes

For at være et reelt tilbud til borgerne og et egentligt alternativ til at køre på genbrugspladsen, skal en storskraldsordning have en relativ høj afhentningsfrekvens. Dette kan opnås ved at affaldet indsamles hver 14. dag ved samlede bebyggelser i byområder med mindst 30 enheder og hver 4. uge i de øvrige delordninger. På et senere tidspunkt skal indsamling måske endda ske oftere.

Tilmelding

Ordningen baseres på tilmelding, fordi det er mest driftseffektivt og samtidig sikres et klart aftaleforhold imellem borgeren og kommunen. Der bestilles afhentning ved at tilmelde sig dagen før inden kl. 14.00. Afhentning hos borgeren forudsætter, at affaldet stilles frem på afhentningsdagen inden kl. 7.00.

Afhentningssted

Ved haveboliger samt bebyggelser i land- og sommerhusområder vil alt affaldet typisk skulle stilles frem til vejkanten (offentlig vej) på afhentningsdagen. Mindre emner af samme materiale samles i poser eller lignende. Uanset om der er tale om offentlig vej skal indsamlingsbilen kunne vende.

Ved samlede bebyggelser i byområder vil der typisk blive udpeget en plads, hvor borgerne kan stille deres storskrald på afhentningsdagen. Der kan dog ved sådanne bebyggelser være behov for at borgerne løbende kan skille sig af med visse fraktioner f.eks. pap, tøj og småt elektronik. Det skal derfor overvejes om der ved samlede bebyggelser skal opstilles beholdere til nogle af de fraktioner, der indsamles som storskrald. Ved evt. behov for indsamlingsmateriel skal der indgås en særskilt aftale.

Fraktioner i en storskraldsordning

Storskraldsordningen skal indsamle følgende materialer/fraktioner (listen er ikke udtømmende – grundet indsamlingsbilens opbygning er det muligt at udvide antallet af fraktioner):

- Effekter til direkte genbrug (møbler, haveredskaber, cykler, køkkenudstyr)
- Plastfolie (samlet i poser/sække)
- Tøj
- Store plastdunke/flasker (større end ca. 2,5 liter samlet i sække) og andre store plastemner
- Stort pap
- Hårde hvidevarer (køle/fryseskabe, komfurer, emhætter, vaskemaskiner, tørretromler m.m.)
- Radio og TV-udstyr
- IT og fotoudstyr
- Belysningsarmaturer (men ikke lyskilder som lysstofrør, lavenergipærer m.v.)
- Ekstraordinære mængder af fokusmaterialer

Nogle af de samlede bebyggelser har i dag en ordning for pap. Det skal vurderes nærmere, om denne ordning skal opretholdes for at give beboerne i de samlede bebyggelser en mulighed for løbende at kunne skille sig af med større papemballage.

NOTAT		AffaldPlus⁺ GENBRUG OG ENERGI
Dato:	10. juli 2017	ABJ
Emne:	Storskralds- og haveaffaldsordning i Ringsted Kommune	

Det skal ligeledes vurderes nærmere, om der i de samlede bebyggelser skal etableres opsamlingsudstyr til småt el-skrot og batterier (som man f.eks. gør i Københavns kommune) eller om storskraldsordningen skal indsamle alle typer elskrot).

Ordningen fokuserer på genbrug og genanvendelse. Derfor indgår fraktionen "småt brændbart" ikke – i lighed med ordningen, som Slagelse Kommune indfører.

Det er valgt ikke at indsamle affald, der medfører, at reglerne for transport af farligt gods træder i kraft (dvs. intet farligt affald på køretøjet).

Der vil være mulighed for at gennemføre kampagner, hvor kommunen måtte ønske et særlig fokus.

Genbrugspladsernes henteordning

AffaldPlus foreslår, at storskraldsordningen etableres som "Genbrugspladsernes henteordning". Det betyder, at det vil være genbrugspladsernes mandskab og materiel, der skal varetage indsamlingen af storskrald. AffaldPlus vurderer, at man ved at benytte eget mandskab og indsamlingsskøretøj - som er særligt indrettet til indsamling af storskrald - vil kunne sikre, at mest muligt af affaldet vil blive håndteret, så det kan genbruges eller genanvendes. Storskraldet vil blive læsset af og finsorteret på AffaldPlus' genbrugspladser. Ved at indsamlingspersonalet er en del af personalet på genbrugspladserne, sikres det, at affaldet bliver håndteret med den rette ekspertise. Ikke mindst vil fraktionen "Direkte genbrug" blive optimeret gennem genbrugsvejledernes faglighed.

Samtidig vil der ske et smidigt samarbejde ved håndteringen, når genbrugspladserne bruges som aflæsningsplads, hvorved undgås ansvarsproblemer i forbindelse med brug af genbrugspladsernes trucks og andre maskiner.

AffaldPlus vurderer, at selskabet vil kunne udføre opgaven uden udbud, da der er tale om en in-house service, hvilket betyder, at AffaldPlus lovligt kan udføre de opgaver, som kommunen selv må udføre f.eks. drift af genbrugspladser og indsamlingsordninger. AffaldPlus udfører blot opgaven i stedet for kommunen.

Tidshorizont

Ordningen foreslås sat i drift 1. oktober 2018 – samtidig med de planlagte ny indsamlingsordninger for fokusmaterialerne. Det vil give tilstrækkelig tid til at indkøbe og opbygge indsamlingsmateriel (forventet leveringstid ca. 7 måneder).

Økonomi

Etablering af en ordning medfører omkostninger til

- Indsamling af affald
- Behandling af affald
- Anskaffelse/drift af materiel
- Administration

Omkostningerne dækkes ved opkrævning af et gebyr hos borgerne, jf. reglerne i lovgivningen.

Ved etablering af "Genbrugspladsernes henteordning" vil der ikke skulle anskaffes materiel udover indsamlingsskøretøjet (som finansieres via indsamlingsomkostningen). I praksis skal der i mindre omfang måske anskaffes materiel (f.eks. pap-beholdere) til de samlede bebyggelser, hvis det vurderes, at særlige materialer med fordel skal kunne opsamles løbende i de

NOTAT		AffaldPlus⁺ GENBRUG OG ENERGI
Dato:	10. juli 2017	ABJ
Emne:	Storskralds- og haveaffaldsordning i Ringsted Kommune	

pågældende bebyggelser. Den hertil knyttede omkostning vurderes at være begrænset, men skal i givet fald afholdes særskilt.

Behandling af affaldet vil ske som en integreret del af genbrugspladsenes drift (medfører både omkostninger til behandling af affald og indtægter ved salg af materialer). Begrundelsen herfor er, at det affald, som en storskraldsindsamling vil indsamle, i princippet ellers ville være blevet kørt på genbrugspladsen af borgeren. Omkostningen til håndtering af affaldet ville derfor alligevel blive betalt over genbrugspladsenes drift (og indregnet i den husstandstakst, som AffaldPlus opkræver hos kommunerne). AffaldPlus tilbyder kommunerne, at de kan benytte genbrugspladserne til aflæsning af deres materialer og affald fra storskraldsindsamlingerne i kommunerne. Det forventes, at princippet udvides, således at behandlingsomkostningerne samt salgsindtægter for fraktioner, hvor det er mest hensigtsmæssigt at køre direkte til behandlingsanlæg eller aftager, vil blive afregnet direkte af/med AffaldPlus.

På denne baggrund kan følgende driftsøkonomi opstilles for storskraldsindsamlingen i Ringsted Kommune:

Tilmeldeordning for haveaffald i Ringsted Kommune

Boligtype	Frekvens	Type	Pris pr boligenhed
Samlede bebyggelser i byområder (≥ 30 bo-enheder)	Hver 2. uge	Tilmelding	Kr. 108,-
Haveboliger i byområder	Hver 4. uge	Tilmelding	
Haveboliger i landzone	Hver 4. uge	Tilmelding	
Sommerhuse	Hver 4. uge	Tilmelding	

Priserne er inkl. moms.

¹ Maks. 8 enheder

Omkostninger til IT platform samt information er ikke indregnet og skal aftales nærmere.

Ved opgaver, som ikke overholder sorteringsvejledningen, påregnes en timepris på kr. 296,- pr. time ekskl. moms.

Evaluering

Forsøget evalueres i løbet af 2. halvår 2019 og herefter årligt.

2. Haveaffaldsordning

Ringsted Kommune har ønsket et tilbud på afhentning af haveaffald, som en obligatorisk ordning (fællesordning) og som samtidig er baseret på tilmelding, forstået på den måde, at den enkelte boligenhed / boligselskab ved samlede bebyggelser kan bestille afhentning, på baggrund af et, på forhånd fastsat interval.

Mængden af haveaffald vil være begrænset i vinterperioden. Derfor er ordningen begrænset til perioden 15. marts til 15. november. Varigheden af en ordning for haveaffald anbefales med samme tidshorisont som ved ordning for storskrald, altså perioden oktober 2018 til september 2023.

Tilmeldeordning for haveaffald i Ringsted Kommune

Boligtype	Frekvens	Type	Pris pr boligenhed	
			15. marts – 15. nov.	Hele året
Samlede bebyggelser i byområder	Hver 4. uge	Ruteordning		

NOTAT		AffaldPlus⁺ GENBRUG OG ENERGI
Dato:	10. juli 2017	ABJ
Emne:	Storskralds- og haveaffaldsordning i Ringsted Kommune	

Haveboliger i byområder	Hver 4. uge	Ruteordning	Kr. 42,20	Kr. 58,-
Haveboliger i landzone	Hver 4. uge	Tilmelding		
Sommerhuse	Hver 4. uge	Tilmelding		

Priserne er inkl. moms.

¹ Maks. 6 enheder

Omkostninger til IT platform samt information er ikke indregnet og skal aftales nærmere.

Ved opgaver, som ikke overholder sorteringsvejledningen, påregnes en timepris på kr. 296,- pr. time ekskl. moms.

Evaluering

Forsøget evalueres i løbet af 2. halvår 2019 og herefter årligt.

Ordning

Er du tilmeldt haveaffaldsordningen afhentes haveaffald hver 4. uge fra 15. marts til 15. november. Haveaffald stilles frem til vejen inden klokken 7:00 på afhentningsdagen. Det bundtes eller lægges i papirsække. Beholdere på 2 eller 4 hjul kan indgå som indsamlingsmateriel, når "gribe-normen" er i overensstemmelse med nærmere beskrevne kriterier – eller lejes af AffaldPlus.

Betalingen gælder afhentning af op til 6 sække eller bundter hver gang.

For samlede bebyggelser på mindst 30 bo-enheder skal placering af konkret sted for op-grabning aftales nærmere.

3. Prisregulering

Priserne jf. ad 1 og 2 reguleres hvert år den 1. januar med 50% nettoprisindekset og 50% transportindekset. Første gang 1. januar 2019.

Allan Johansen
Afdelingschef, genbrug og udvikling
Juli 2017