

Handicaprådet i Ringsted Årsberetning 2020



September 2021

Indledning

Handicaprådet i Ringsted vil med denne årsberetning fortælle om det arbejde, Rådet har udført i året 2020. Der har tidligere været udsendt årsberetninger fra Handicaprådet. Det er ikke sket gennem de sidste år, men DH-siden af Handicaprådet har ment, at det vil give god mening at genoptage denne beretning til byrådet.

At der i de sidste 6 år ikke har været udgivet en årsberetning betyder også, at der i begrænset omfang bliver trukket tråde tilbage til tidligere år.

Rådet sætter sig til sidst i årsberetningen en række mål, som vi ønsker at nå i det nye og kommende år. Efter målene for 2021 følger nogle punkter, som vi mener byrådet bør være opmærksomme på i sit arbejde med at skabe bedre vilkår for borgere med handicap.

Handicaprådets arbejde hviler på

1) Bekendtgørelse af lov om retssikkerhed og administration på det sociale område - (Retssikkerhedsloven), LBK nr 1555 af 02/11/2020, kapitel 4, §37a. Læses her:

<https://www.retsinformation.dk/eli/ta/2020/1555#ida5a8c87a-1df2-430d-a914-6b8fa81566a6>

2) BEK nr 1846 af 07/12/2020 - Bekendtgørelse om retssikkerhed og administration på det sociale område, kap. 8. Læses her:

<https://www.retsinformation.dk/eli/ta/2020/1846>

3) VEJ nr 9330 af 21/03/2019 - Vejledning om retssikkerhed og administration på det sociale område, kapitel 36 pkt. 423-432. Læses her:

<https://www.retsinformation.dk/eli/retsinfo/2019/9330>

I bekendtgørelsen fremgår, at Handicaprådet skal

- høres i sager, som har betydning for mennesker med handicap.
- rådgive kommunalbestyrelsen i handicappolitiske spørgsmål.

Handicaprådet kan

- behandle lokale spørgsmål/foreslå politiske og administrative initiativer.
- afgive beretning om arbejdet - tage kontakt til andre handicapråd mv.
- få belyst særlige landsdækkende temaer gennem Det Centrale Handicapråd.

Handicaprådet kan ikke

- behandle spørgsmål om enkeltpersoners forhold (personlige eller konkrete klagesager).

Medlemmer og form

Fra 2006 til 2013 bestod Handicaprådet i Ringsted af 14 medlemmer. 7 var udpeget af byrådet (4 politikere og 3 forvaltningsmedarbejdere). 6 var udpeget af handicaporganisationerne. 1 var udpeget af Ringsted Handicap IdrætsForening.

Efter beslutning i byrådet består Handicaprådet fra 2014 af 8 medlemmer. Af de 4 medlemmer, der udpeges direkte af Byrådet, er to byrådsmedlemmer og to medarbejdere fra administrationen. Medarbejderne har relevant faglig indsigt på børne- og voksenområdet.

Aktuel liste over medlemmer og personlige stedfortrædere i Handicaprådet læses her:

<https://ringsted.dk/kommunen/byraad-udvalg/handicapraad#800>

Handicaprådet i Ringsted har en vedtægt godkendt af byrådet. Læses her:

https://ringsted.dk/sites/default/files/borger/omsorg_sundhed/vedtaegter_for_handicapraadet_dok_186389-18_v2.pdf

Handicaprådet i Ringsted har en forretningsorden. Læses her:

https://ringsted.dk/sites/default/files/borger/omsorg_sundhed/forretningsorden_handicapraadet_2018-2021_dok_186393-18_v2.pdf

Handicaprådet har sekretariatsbistand fra Social- og Sundhedscentret.

Handicappolitik

Byrådet har vedtaget, at der ikke skal udarbejdes en særskilt handicappolitik i Ringsted kommune. Handicap er i stedet en naturlig del i alle byrådets politikker. Dette er en beslutning, som Handicaprådet bakker op om. Handicap bør ligge 'på rygmarven' i alle politiske beslutninger. Handicaprådets deltager i en stadig dialog om, hvordan dette omsættes til god praksis.

Handicaprådets møder

Handicaprådet fastsætter selv sin møderække under hensyntagen til de opgaver, der er i Handicaprådets årshjul. Der holdes som udgangspunkt møder i alle måneder undtagen juli, hvor der er ferie. Mødet i august holdes kun, hvis der er emner nok til en dagsorden.

Handicaprådet holdt i 2020 10 møder. Referater af alle møder læses her startende med januar-mødet:

<https://ringsted.dk/dagsorden/handicapraadet-14-01-2020>

Der er siden sidste årsberetning kommet en god praksis for, at Handicaprådets dagsordener er tilgængelige på Ringsted kommunes hjemmeside. Det er tilstræbt, at borgere 4-5 dage forud for møderne kan holde sig orienteret om dagsordenen. Det er ligeledes tilstræbt, at der dagen efter

mødet er et beslutningsreferat tilgængeligt. Dette har været overholdt. Handicaprådet er yderst tilfreds med den gennemsigtighed i rådets arbejde, som denne praksis giver.

Temamøder

På 3-4 årlige møder er der foruden ordinær dagsorden temadebat med de kommunale centre. Handicaprådet vælger forud for disse møder temaer, rådet ønsker skal drøftes.

Centrene opdeles sådan:

- Børnecenter og Skolecenter
- Teknik- og Miljøcenter og Vej- og Ejendomscenter
- Erhvervs-, Fritids-, og Kommunikationscenter
- Arbejdsmarkedscenter, Socialcenter og Sundhedscenter.

Der er stor forskel på, hvilke emner Handicaprådet vælger skal tages op på disse møder. Det er afhængigt af aktualiteten på de forskellige områder.

Temadebatterne hjælper til, at Handicaprådet er orienteret om centrale områder inden for centrenes arbejdsområde og dermed kan medvirke i en kvalificeret debat.

I 2020 har der været sat fokus på centrale emner gennem følgende temaer:

Hørings svar mv

Handicaprådet har gennem alle årene, hvor de lovbestemte handicapråd har eksisteret, været hørt i en lang række sager før de når frem til udvalg og byråd. Handicaprådet svarer enten ved kommentar fra selve mødet eller ved, at DH-siden af Handicaprådet afgiver skriftlig høring. Formen fremgår under de enkelte punkter på dagsordenen.

Der har gennem en årrække været en del tilfælde, hvor høringsretten efter DH-sidens mening ikke har fungeret efter hensigten. Bl.a. på grund af manglende høringer eller urimeligt korte høringsfrister. Der arbejdes i øjeblikket på en model, der tilgodeser rimeligere høringsfristen.

Rådet har efterhånden fået indarbejdet gode erfaringer med at bruge dialog til at begrænse antallet af høringer. Det er ikke altid, byrådet følger anbefalinger fra rådet, hvilket man naturligvis heller ikke er forpligtet til. Handicaprådets hørings svar har dog sikret, at Byrådet kender væsentlige konsekvenser, vi ser.

Handicaprådet vil nedenfor trække resumeer frem af væsentlige sager, hvor der er afgivet skriftlig høring i 2020:

Selvvisitering af hjælpemidler

(16. februar 2020) Handicaprådet uenig i, at direktionens indstilling af forslag D følges. Forslaget betyder reelt, at status quo bevares.

Handicaprådet anbefaler nedsættelse af udvalg, der inddrager politikere, fagpersonale og repræsentanter for Handicapråd og Ældreråd for at få et bredere perspektiv på selvvisitering.

Selvvisitering af hjælpemidler 2

(28. marts 2020) Trods en supplerende sagsbeskrivelse kan Handicaprådet stadig ikke anbefale at forslag D godkendes. De politiske udvalg opfordres til at fastholde egen dagsorden og få gravet de spadestik dybere, som der på ingen måde er fulgt op på.

Kvalitetsstandarder på voksenområdet 2020 - hjælpemidler

(29. marts 2020) Handicaprådet finder det positivt, at der er tilføjet skylle-tørre-toiletsæder som eksempel på støtte for boligindretning.

Desuden kommentarer vedrørende el-scootere og kropsbårne hjælpemidler.

Udkast til Landdistriktspolitik 2020

(16. april 2020) Det bør overordnet indgå i landdistriktspolitikens hensigter, at der forudsættes lige muligheder for fortsat at leve eller bosætte sig på landet - også med handicap. Det bør ligeledes indgå i overvejelserne om trafikal og digital infrastruktur og tilgængelighed.

Kvalitetsstandard for forældrebetaling i forbindelse med anbringelse af børn og unge

(Beslutning i Handicaprådet den 15-04-2020)

DH-siden af Handicaprådet bemærker at kommunalbestyrelsen kun i ganske særlige tilfælde gør brug af muligheden for at fritage fra hovedreglen om, at der skal ske egenbetaling jf. § 7 i BEK nr. 535 af 2. maj 2019". Handicaprådet mener, at "kun i ganske særlige tilfælde" er overflødig i sætningen og foreslår, at dette slettes. Handicaprådet ønsker, at det kun skal være gældende fremadrettet ved frivillige nyanbringelser.

Beslutning i Børne- og Undervisningsudvalget den 20-04-2020: Udgår.

Kvalitetsstandard for supervision, efteruddannelse og faglig støtte til plejefamilier

(30. april 2020) Af udvalgenes anbefalinger fremgår, at der arbejdes videre med model A. Handicaprådet er betænkelig ved den meget faste udmåling, der sker med den foreliggende model.

Høringssvar fra Handicaprådet gør, at det tydeliggøres, at der foruden faste udmåling af supervision til plejefamilier, kan ydes akut støtte ud fra en konkret og individuel vurdering af den enkelte plejefamilies behov.

Besøg på Ringsted Kommunes botilbud

(3. maj 2020) Handicaprådet er enig i direktionens indstilling om udendørs besøg på botilbud for pårørende. Handicaprådet ligeledes enig i, at der med baggrund i forskelligheden i de fysiske rammer udarbejdes besøgsprocedurer for enkelte tilbud.

Kvalitetsstandarder på voksenområdet 2020 - socialområdet og Kvalitetsstandarder på voksenområdet 2020 - ældre- og sundhedsområdet

(15. september 2020) Handicaprådet har kommentarer til

- plejevederlag i op til 14 dage efter dødsfald
- Kvalitetsstandard for borgerstyret personlig assistance (BPA)
- Kvalitetsstandard vedrørende omsorgstandpleje
- Kvalitetsstandard for ledsageordning for stærkt svagtseende borgere over 67 år

Tilføjelse af afsnit vedr. handicapområdet i dagsordensskabelon

Rådets økonomi

Handicaprådet har på grund af et meget snævert budget siden 2011 haft svært ved at deltage i møder uden for kommunen. Der kom dog fra starten af ny rådsperiode i 2014 en mere tålelig ordning på den økonomi, Handicaprådet har til rådighed.

Handicapdag den 3. december

Handicaprådet har frem til 2017 lokalt sat fokus på FNs Internationale Handicapdag den 3. december bl.a. ved uddeling af Handicapprisen. Herefter er uddelingen af Handicapprisen sammenlagt med andre prisuddelinger i den såkaldte "Gallaften".

Handicaprådet mener, at Gallaften har skabt mere fokus både på rådenes arbejde generelt, men også på Handicaprådets arbejde, der eksponeres bedre og fortæller mere.

Siden "Gallaften" blev indført, har der i Ringsted ikke været markering af handicapdagen, da der ikke har været ressourcer til dette.

Det er DH-siden af Handicaprådets ønske, at markeringen af 3. december i en eller anden form genoptages, så snart det er muligt.

Sundhedscenter

Handicaprådet har deltaget i styregruppe for sundhedscenter, der er nedsat foråret 2014. Sundhedscentret står færdigt nu, men officiel indvielse og benyttelsen af Sundhedscentret for handicaporganisationerne er ikke på plads endnu bl.a. grundet COVID-19-situationen.

Frivilligråd

Handicaprådet er på linie med en række andre råd og foreninger repræsenteret i Frivilligrådet. Det er godt for Handicaprådet at deltage her, da det giver indblik i det arbejde, der udføres på

det sociale område. De ressourcer mennesker med handicap besidder, kan og bør også bruges her.

Udviklingsplan for udearealerne ved Ringsted Sport Center

Der er nedsat en følgegruppe, bestående af repræsentanter fra Ringsted Idrætsunion, Sportscentrets bestyrelse, Folkeoplysningsrådet, Handicaprådet og Ældrerådet, der skal følge og komme med input til udviklingsplanen for udearealerne ved Ringsted Sport Center.

Emner drøftet på Handicaprådets møder 2020

En uddybende liste over sager findes i linket ovenfor vedrørende dagsordener for møderne i 2020.

Der er dog en række sager, der her skal trækkes frem som særligt vigtige.

Ansættelse af Borgerrådgiver. Det har længe stået på Handicaprådets ønskeliste at få ansat en borgerrådgiver. Det lykkedes i 2018 og har siden medvirket til, at borgere i Ringsted kommune har fået bedre muligheder for dialog om sager, der har været gået i hårnude.

Det glæder Handicaprådet at et enigt byråd i 2020 besluttede at videreføre ordningen.

Øget opmærksomhed på beskæftigelse på særlige vilkår og fleksjob. Det er lykkedes at skabe et mere målrettet fokus på jobskabelse for mennesker med handicap. Ikke mindst fordi der gennem fremsættelse af et borgerforslag blev skabt en velbegrundet opmærksomhed på området, der blev fulgt op af DH.

COVID-19 har siden april 2020 været et fast punkt på Handicaprådets dagsorden. Handicaprådet besluttede her, at der ønskes et fast punkt på dagsordenen vedr. status på COVID-19 i Ringsted og senere en evaluering af forløbet.

Det er Handicaprådets indtryk, at Ringsted kommune inden for de givne rammer har prøvet at løse opgaverne omkring fx arbejde og besøg på bosteder under videst mulige hensyn til borgerne og problemstillinger omkring ensomhed og fravær af socialt samvær.

Børnehandicapområdet har siden starten på det siddende handicapråd i 2018 været et helt særligt punkt på dagsordenen. Der er løbende orienteret om udviklingen. De udfordringer, vi til stadighed oplever, har i den forbindelse været diskuteret med baggrund i den bekymring, der er her.

Fysisk tilgængelighed til Ny Benløsegård har været en tilbagevendende sag. Det ser nu endelig ud til, at der kommer en god og acceptabel løsning. Handicaprådet har undervejs i

processen haft særligt øje for, at Benløsegården hidtil har været ekskluderende for børn og unge med handicap. Det har været yderst kritisabelt, da Benløsegården fungerer som SFO for Byskovskolen, der bl.a. omfatter afdeling Asgård, der har en del børn og unge med handicap både fra Ringsted kommune og andre kommuner. Der har med den manglende tilgængelighed til Benløsegården hele tiden eksisteret et paradoks, vi nu mener endelig er ved at blive løst. Handicaprådet vil fortsat følge sagen.

Tilgængelighed på Ringsted Torv har været genstand for en meningsudveksling mellem Handicaprådet og Teknisk Forvaltning. Der viser sig en lang række udfordringer for ikke mindst blinde på Torvet, som Handicaprådet mener, der skal findes løsninger på. Der har grundet COVID-19 dog været vanskeligheder med dokumentation og gennemgang. Handicaprådet betragter ikke denne sag som afsluttet.

Borgernes ret til at optage møder med egen sagsbehandler. Det er en sag, der har verseret siden 2018. Den er, efter en rapport foranlediget af Ringsted Kommunes Borgerrådgiver, endt med en god løsning i 2020, der fastslår gode retningslinjer for borgernes ret til at optage møderne. Handicaprådet vil fortsat have opmærksom på, at retningslinjerne holdes.

Handicapprisen er en årligt tilbagevendende begivenhed, hvor Handicaprådet godt kunne tænke sig en bredere deltagelse i nomineringerne. Hidtil har det mest været handicaporganisationerne, der er kommet med indstillinger. Der bør laves en plan for, hvordan Handicaprådet kan medvirke til større opmærksomhed på prisen og de muligheder, der er for at der findes kandidater til prisen, som eksempelvis udfører et stykke frivilligt arbejde, der viser nye veje eller på anden vis er værd at påskønne.¹

Kvalitetsstandarder og deres anvendelse har været et punkt for Handicaprådet gennem de senere år. Der har været en vis administrativ træghed i forhold til i de enkelte kvalitetsstandarder at få skrevet ind, at kvalitetsstandarderne alene er et udtryk for det generelle serviceniveau i Ringsted kommune. De kan ikke tilsidesætte en konkret og individuel sagsbehandling i hver enkelt sag. Ikke mindst DH-siden anser denne træghed for en svækkelse af borgernes retssikkerhed.

Inklusion generelt set har tabt terræn under COVID-19, men vil, så snart det er muligt, være et punkt, der kræver en alvorlig bevågenhed fra Handicaprådet. De generelle muligheder for inklusion skal bringes op på niveauet fra før COVID-19 og fortsat udvikles herfra.

Handicap på dagsordenen

Handicaprådet - og ikke mindst DH-siden - har siden 2014 foreslået en tættere dialog med de stående udvalg. Hertil kom, at det fra 2015 var et mål for Handicaprådet at arbejde for et beslutningsforslag, der sikrer at handicap indgår som et perspektiv i dagsordenen forud for alle beslutninger i udvalg og Byråd. Det skulle sikre, at udvalgene allerede fra byrådsperiodens start fik et indblik i de ansvarsområder og forskellige sagsområder, der vedrører mennesker med

handicap. Herunder sektoransvaret. Der var, dengang, ikke interesse hos den siddende direktion for et sådant forslag.

Siden er der dog sket en mere positiv udvikling, idet byrådet i 2019 besluttede, at der skal gennemføres en forsøgsordning med et punkt på alle dagsordener for møder i stående udvalg, "Konsekvenser for handicapområdet". Dette har været praktiseret siden december 2020.

Henvendelser fra borgere og foreninger

Der har ikke været direkte, formelle henvendelser fra borgere til Handicaprådet i 2020. Dog har det ofte været sådan, at sager, der bringes op i Handicaprådet, kommer ind gennem medlemsorganisationerne i DH. Det er også sket i 2020.

Det har tidligere vakt bekymring i Handicaprådet, at vi ikke får henvendelser fra borgere. Handicaprådet har gennem de sidste år haft en stigende synlighed i offentligheden. Det må tilskrives, at Handicaprådet har medvirket til en positiv dialog, der både understøtter nye initiativer lokalt og på landsplan og ser kritisk og konstruktivt på dem.

Handicaprådet kan ikke udelukke, at COVID-19-situationen har virket hæmmende på udviklingen, når det gælder formidling, men ikke i en grad der kan bekymre.

Regionale og landsdækkende møder

Handicaprådet har i 2020 ikke deltaget i regionale og landsdækkende møder. Alle fysiske møder har været aflyst siden april 2020 med henvisning til COVID-19. Der har ikke været afholdt relevante møder på digitale platforme i Handicapråds-regi, mens der i handicaporganisationerne er set en eksplosion i disse i samme tidsrum.

Det kunne have været givtigt, hvis aktiviteterne i de enkelte Handicapråd havde været bakket op fra centralt hold på digitale platforme, men det er ikke noget vi har haft lokal indflydelse på.

Handicaprådets arbejdsopgaver 2021 og frem

Ved siden af Handicaprådets løbende opgaver vil

- Handicaprådet gerne have et årligt tilbagevendende møde med borgerrådgiveren, der særligt handler om handicap og om, hvordan Handicaprådet medvirke til et godt samarbejde.
- Handicaprådet følge udviklingen på beskæftigelsesområdet for mennesker med handicap.
- Handicaprådet igen deltage i regionale og landsdækkende samarbejder mellem Handicapråd, når det bliver muligt i forhold til COVID-19.

- Handicaprådet følge arbejdet med opførelse af Ny Benløsegård og forbindelsen ad stisystem tæt.
- Handicaprådet anbefale, at den tilgængelighed, der lå i Torve-projektet ved starten reelt gennemføres som bl.a. en sikring mod styrt. Der laves en professionel tilgængelighedsgennemgang, der danner grundlag for arbejdet.
- Handicaprådet evaluere situationen omkring COVID-19, når det er muligt. Herunder også de erfaringer vi bør bringe med os videre frem.
- At der udarbejdes en plan for, hvordan der kan ske en tidligere og skarpere formidling af Handicapprisen og dens muligheder.
- Handicaprådet ønsker forsøgsperiode med "Konsekvenser for handicapområdet" forlænget, da det tager tid at sikre den kultur, der gør, at handicap reelt tænkes ind fra start i alle fagområder.
- Ringsted kommune benytter rådgivning fra fagligt kompetente og uddannede tilgængelighedskonsulenter. Hverken Handicaprådet eller private virksomheder, der ikke har tilgængelighed i alle former som primært arbejdsområde, besidder nødvendige faglige ekspertise.
- Handicaprådet indgår i en videre dialog om, hvordan vi både sikrer en smidig administrativ sagsbehandling, politisk behandling og rimelige høringsfrister for nedsatte råd. Også under iagttagelse af et formelt krav om, at Ringsted kommune er forpligtet til at høre Handicaprådet i alle sager, der vedrører handicap. En tidlig, øget og uformel dialog vil utvivlsomt have en gavnlig indflydelse på flowet i salgsarbejdet og mindske antallet af fejl og misforståelser senere i arbejdet.
- Handicaprådet november/december 2021 påbegynde arbejdet med en rapport vedrørende 2021, der samtidig kan virke som overdragelse til nyt Handicapråd.